

CAMERA DEPUTAȚILOR

L E G E

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

Camera Deputaților adoptă prezentul proiect de lege.

Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39 din 31 mai 2017 privind acțiunile de despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 422 din 8 iunie 2017, cu următoarele modificări și completări:

1. La articolul 2, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a) *acțiune în despăgubire* – sesizarea instanței competente cu o cerere de despăgubire de către o parte care se pretinde a fi prejudiciată sau de către o persoană care acționează în numele uneia sau mai multor părți care se pretind a fi prejudiciate, în cazul în care legislația Uniunii Europene sau legislația națională prevede această posibilitate, ori de către o persoană fizică sau juridică ce i-a succedat în drepturi părții care a pretins a fi fost prejudiciată, inclusiv persoana care a achiziționat drepturile litigioase;”

2. La articolul 16, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Se prezumă că încălcările sub forma unor carteluri provoacă prejudicii constând în creșterea prețului produselor sau serviciilor vizate de cartel cu 20%. Autorul încălcării poate răsturna o astfel de prezumție.”

3. La articolul 16, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2¹), cu următorul cuprins:

„(2¹) Se prezumă că încălcările sub forma abuzului de poziție dominantă provoacă prejudicii. Autorul încălcării poate răsturna o astfel de prezumție.”

4. La articolul 21, după punctul 1 se introduce un nou punct, punctul 11, cu următorul cuprins:

„11. La articolul 3, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alineatele (3) – (5), cu următorul cuprins:

«(3) Consiliul Concurenței va înainta Parlamentului și Guvernului, semestrial și ori de câte ori este nevoie, o informare care va cuprinde concluziile analizei prevăzute la art. 23¹.

(4) Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să introducă modificări în volumul și structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat, precum și modificări în bugetul Consiliului Concurenței, la propunerea ordonatorului principal de credite al acestuia, ce decurg din înființarea structurii specializate prevăzute la art. 23¹.

(5) Se autorizează ordonatorul principal de credite să detalieze modificările prevăzute la alin. (4) și să le introducă în bugetul Consiliului Concurenței și în anexele la acesta.»”

5. La articolul 21 punctul 2, alineatul (5) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Întreprinderile transmit la cererea Consiliului Concurenței prețurile de vânzare a produselor comercializate de acestea, în vederea realizării de analize, studii de piață sau comparații de preț incluse în platformele on-line destinate informării consumatorilor. În acest scop, selectarea sectoarelor din economie incluse în platformele on-line se realizează de către Consiliul Concurenței, cu consultarea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor sau, după caz, a autorității de reglementare din sectorul respectiv.”

6. La articolul 21, după punctul 2 se introduc douăsprezece noi puncte, punctele 2¹ – 2¹², cu următorul cuprins:

„2¹. Titlul capitolului IV se modifică și va avea următorul cuprins:

«CAPITOLUL IV

Înființarea și funcționarea Consiliului Concurenței și statutul membrilor Plenului și personalului de specialitate»

2². La articolul 15, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

«Art. 15. – (1) Plenul Consiliului Concurenței este un organ colegial și este format din 9 membri, după cum urmează: un președinte, 2 vicepreședinți și 6 consilieri de concurență. Membrii Consiliului Concurenței sunt numiți prin decret de către Președintele României, pe baza votului dat de Parlament, la propunerea comisiilor juridice ale celor două Camere.»

2³. La articolul 15, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

«(2) Durata mandatului membrilor Consiliului Concurenței este de 5 ani.»

2⁴. La articolul 15, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

«(4) Pentru a fi numit membru al Consiliului Concurenței, o persoană trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să fie cetățean român;
- b) să aibă capacitate deplină de exercițiu;
- c) să aibă studii superioare de lungă durată sau echivalent, dovedite cu diplomă recunoscută de statul român;
- d) să dea dovadă de înaltă competență profesională în domeniul concurenței sau ajutorului de stat;
- e) să beneficieze de o bună reputație;
- f) să aibă o vechime de minimum 10 ani în activități din domeniul economic sau juridic;
- g) să nu fie incapabilă ori să nu fi fost condamnată pentru infracțiuni contra patrimoniului prin nesocotirea încrederii, infracțiuni de corupție, delapidare, infracțiuni de fals în înscrisuri, evaziune fiscală, infracțiuni prevăzute de Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, precum și pentru instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a finanțării terorismului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau pentru infracțiunile prevăzute de prezenta lege ori alte infracțiuni săvârșite cu intenție, pentru care legea prevede o pedeapsă cu închisoarea de 3 ani sau mai mare.»

2⁵. La articolul 15, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

«(5) Președintele trebuie să fi îndeplinit funcții de conducere cu largi responsabilități în care a făcut dovada înaltei sale competențe profesionale și manageriale.»

2⁶. La articolul 15 alineatul (9), litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:

«f) prin revocare, în cazul în care nu îndeplinește condițiile necesare cerute de lege pentru numirea în funcție, pentru încălcarea gravă a prezentei legi sau pentru condamnare, prin hotărâre judecătorească definitivă, pentru săvârșirea unei infracțiuni.»

2⁷. La articolul 15, alineatele (10) și (12) se modifică și vor avea următorul cuprins:

«(10) Membrii Consiliului Concurenței sunt revocabili, în cazul prevăzut la alin. (9) lit. f), de către autoritatea care i-a numit în termen de 45 de zile de la constatare. Procedura de revocare se aprobă prin hotărâre a Parlamentului României. În cazul unei hotărâri judecătorești penale rămase definitive, ei se consideră suspendați de drept din funcție.

.....
 (12) Membrii Consiliului Concurenței sunt obligați să notifice de îndată Consiliului survenirea oricărei situații de incompatibilitate sau impediment dintre cele prevăzute în prezentul articol, ei fiind de drept suspendați din funcție din momentul survenirii acestei situații, iar dacă situația se prelungește peste 10 zile consecutive, mandatul încetează și se procedează conform prevederilor alin. (10) și (11).»

2⁸. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:

«Art. 16. – În caz de vacanță a funcției de președinte al Consiliului Concurenței, pentru una dintre situațiile prevăzute la art. 15 alin. (9) lit. b) – f), până la desemnarea și numirea, în condițiile legii, a unui nou președinte, pentru durata rămasă din mandat, interimatul va fi asigurat de unul dintre membrii Consiliului Concurenței, desemnat prin votul majorității membrilor prezenți.»

2⁹. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:

«Art. 18. – (1) Mandatele membrilor Consiliului Concurenței încep de la data depunerii jurământului de către aceștia și expiră la împlinirea termenelor prevăzute la art. 15 alin. (2), calculate de la această dată.

(2) În situația în care până la expirarea duratei mandatului unui membru al Consiliului Concurenței, în condițiile art. 15 alin. (9) lit. a), nu este numit un succesor, membrul Consiliului Concurenței al cărui mandat expiră își va continua activitatea până la depunerea jurământului de către cel desemnat pentru mandatul următor.»

2¹⁰. La articolul 19, alineatele (1) – (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:

«Art. 19. – (1) Consiliul Concurenței își desfășoară activitatea, deliberază și ia decizii în plen sau în comisii. Plenul Consiliului Concurenței

se întrunește valabil în prezența majorității membrilor în funcție și adoptă hotărâri cu votul majorității membrilor prezenți. Comisia adoptă hotărâri cu majoritatea voturilor membrilor. Plenul adoptă hotărâri asupra chestiunilor de natură economico-administrativă, la solicitarea președintelui.

(2) Comisiile sunt formate din câte 3 membri ai Consiliului Concurenței. Fiecare comisie este condusă de către președintele Consiliului Concurenței sau de către un vicepreședinte. Președintele Consiliului Concurenței stabilește componența comisiei pentru fiecare caz în parte. La cererea unui membru al comisiei sau a președintelui Consiliului Concurenței, cazul cu care comisia a fost învestită este supus atenției Plenului Consiliului Concurenței, care va decide.

(3) Președintele Consiliului Concurenței dispune, prin ordin, efectuarea de investigații, în baza motivației și indiciilor prezentate de direcțiile de specialitate. Prin același ordin este desemnat raportorul de caz.»

2¹¹. La articolul 19, alineatul (5) se abrogă.

2¹². La articolul 19, după alineatul (7) introduce un nou alineat, alineatul (8), cu următorul cuprins:

«(8) Prin derogare de la prevederile art. 7 lit. d) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, membrii Plenului Consiliului Concurenței beneficiază de o indemnizație de ședință în quantum aprobat de Plenul Consiliului Concurenței.»»

7. La articolul 21, după punctul 3 se introduc cinci noi puncte, punctele 3¹ – 3⁵, cu următorul cuprins:

„3¹. La articolul 21, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

«(5) Activitatea inspectorilor de concurență cu studii juridice constituie vechime în specialitate juridică și este asimilată vechimii în munca juridică desfășurată de consilierul juridic, potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic, cu completările ulterioare.»

3². La articolul 21, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (6), cu următorul cuprins:

«(6) Consiliul Concurenței poate fi reprezentat în fața instanțelor de judecată de către funcționarii publici de specialitate cu studii juridice, potrivit atribuțiilor stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare adoptat de Consiliul Concurenței.»

3³. După articolul 21 se introduc două noi articole, articolele 21¹ și 21², cu următorul cuprins:

«Art. 21¹. – (1) Funcția publică de specialitate din Consiliul Concurenței se clasifică în funcție publică de specialitate de conducere și funcție publică de specialitate de execuție.

(2) Funcțiile publice de specialitate de conducere ale Consiliului Concurenței sunt: director general, director, director adjunct, șef serviciu și șef birou.

(3) Funcțiile publice de specialitate de execuție ale Consiliului Concurenței sunt: inspector de concurență superior, inspector de concurență principal, inspector de concurență asistent și inspector de concurență debutant.

(4) Concursul pentru recrutarea funcționarilor publici de specialitate din Consiliul Concurenței se desfășoară în cazul în care, pentru ocuparea unui post vacant, se înscriu minimum 2 candidați.

(5) Funcționarii publici de specialitate ai Consiliului Concurenței sunt independenți din punct de vedere al opiniei în realizarea atribuțiilor ce le revin și se bucură de stabilitate.

(6) Funcționarii publici de specialitate ai Consiliului Concurenței pot fi percheziționați, reținuți sau arestați preventiv numai cu acordul președintelui Consiliului Concurenței.

(7) Este interzisă implicarea directă sau indirectă a membrilor Plenului în investigațiile derulate de personalul de specialitate al Consiliului Concurenței, cu excepția celor prevăzute la art. 19 alin. (3).

(8) În exercitarea atribuțiilor lor, funcționarii publici de specialitate din cadrul Consiliului Concurenței trebuie să se abțină de la orice activitate în legătură cu care au, direct sau indirect, un interes personal, mai ales de rudenie sau financiar, de natură a le compromite independența.

(9) Funcționarul public de specialitate căruia, în exercitarea atribuțiilor sale, i-a fost repartizată o lucrare de natura celei prevăzută la alin. (8), va informa de îndată superiorul pe linie ierarhică, care are obligația să ia măsurile ce se impun, în special, degrevarea funcționarului public de specialitate de respectiva lucrare.

(10) Calitatea de funcționar public de specialitate al Consiliului Concurenței este incompatibilă cu:

a) exercitarea oricărei alte activități profesionale sau de consultantă, precum și cu deținerea de funcții ori de demnități publice, cu excepția activității didactice de orice fel;

b) calitatea de asociat sau acționar ori membru în organele de conducere, administrare sau control ale unor entități publice ori private;

c) calitatea de membru al unui grup de interes economic.

(11) Funcționarii publici de specialitate ai Consiliului Concurenței pot participa la editarea de publicații, pot elabora articole, studii de specialitate, lucrări literare ori de cercetare științifică și pot participa la emisiuni audiovizuale, cu excepția celor cu caracter politic.

(12) Funcționarii publici de specialitate ai Consiliului Concurenței pot fi membri ai societăților științifice sau academice, precum și ai oricăror persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial. În celelalte cazuri, funcționarii publici de specialitate pot fi membri inactivi.

Art. 21². – (1) Persoanele care au exercitat o funcție de demnitate publică în cadrul Consiliului Concurenței nu pot exercita o activitate profesională în sector privat, remunerată sau nu, în termen de 3 ani de la data încetării mandatului, dacă respectiva activitate este în legătură cu cazurile investigate și finalizate în ultimii 3 ani de activitate.

(2) Persoanele care au exercitat o funcție publică de specialitate în cadrul Consiliului Concurenței nu pot exercita o activitate profesională în sectorul privat, remunerată sau nu, în termen de 3 ani de la data încetării raporturilor de serviciu, dacă respectiva activitate este în legătură cu cazurile investigate și finalizate în ultimii 3 ani de activitate.

(3) În situația în care persoana care a exercitat o funcție de demnitate publică sau funcție publică de specialitate nu respectă prevederile prezentului articol, autoritatea se poate adresa Secției de contencios administrativ și fiscal a Tribunalului București, solicitând obligarea persoanei în cauză la încetarea activităților care sunt incompatibile cu interesul legitim al autorității de concurență.

(4) La încetarea mandatului, respectiv a raporturilor de serviciu, persoana care a exercitat o funcție de demnitate publică sau o funcție publică de specialitate în cadrul Consiliului Concurenței are obligația de a da o declarație prin care atestă că a luat cunoștință de prevederile prezentului articol și se obligă să nu desfășoare activități incompatibile cu interesele Consiliului Concurenței în condițiile prezentului articol.

(5) Modelul declarației prevăzute la alin. (4) va fi stabilit prin instrucțiuni ale Consiliului Concurenței.»

3⁴. La articolul 23, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

«Art. 23. – (1) În organizarea Consiliului Concurenței funcționează un secretar general și 2 secretari generali adjuncți, înalți funcționari publici, numiți și eliberați din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea Consiliului Concurenței, în condițiile legii, cu încadrarea în fondurile bugetare alocate cheltuielilor de personal. Atribuțiile acestora sunt stabilite

prin regulamentul de organizare și funcționare adoptat de Consiliul Concurenței.

(2) În organizarea Consiliului Concurenței funcționează un director general. Acesta este funcționar public de conducere, iar atribuțiile sale se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare adoptat de Consiliul Concurenței.»

3⁵. După articolul 23 se introduce un nou articol, articolul 23¹, cu următorul cuprins:

«Art. 23¹. – În cadrul Consiliului Concurenței se înființează o structură specializată cu atribuții privind analiza și identificarea barierelor de natură a restrânge sau împiedica accesul operatorilor economici români pe piața altor state membre ale Uniunii Europene.»»

8. La articolul 21, după punctul 4 se introduc cinci noi puncte, punctele 4¹ – 4⁵, cu următorul cuprins:

„4¹. *La articolul 31, alineatul (4) se abrogă.*

4². La articolul 31, partea introductivă și litera c) ale alineatului (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:

«(5) Veniturile proprii realizate de Consiliul Concurenței din încasarea și reținerea taxei de autorizare a concentrărilor economice se utilizează pentru:

.....
c) indemnizație de performanță acordată o dată pe an personalului Consiliului Concurenței cu rezultate deosebite, care nu se ia în calcul la stabilirea sporurilor și a celorlalte elemente ale sistemului de salarizare prevăzut de Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare;»

4³. La articolul 31, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alineatul (6¹), cu următorul cuprins:

«(6¹) Prin derogare de la prevederile art. 25 alin. (1) din Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, personalul Consiliului Concurenței poate beneficia de indemnizația de performanță prevăzută la alin. (6), indemnizație care nu reprezintă premiu.»

4⁴. La articolul 31, alineatele (7) – (12) se abrogă.

4⁵. La articolul 38, partea introductivă a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

«Art. 38. – (1) Pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de prezenta lege, inspectorii de concurență sunt abilitați cu puteri de inspecție, cu excepția inspectorilor debutanți, și au următoarele puteri de inspecție:»”

9. La articolul 21, după punctul 7 se introduce un nou punct, punctul 7¹, cu următorul cuprins:

„7¹. *La articolul 55, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alineatele (2¹) și (2²), cu următorul cuprins:*

«(2¹) În cazul în care cifra de afaceri totală a contraveniențelor se situează sub echivalentul în lei a un milion de euro, calculată la cursul de schimb valabil pentru sfârșitul anului anterior luării deciziei, Consiliul Concurenței poate aplica amenda la cifra de afaceri realizată pe piața relevantă definită în cazul respectiv.

(2²) În cazul în care cuantumul amenzii se situează sub echivalentul în lei a 100 de euro, calculat la cursul de schimb valabil pentru sfârșitul anului anterior luării deciziei, amenda nu se mai aplică.»”

10. La articolul 21, după punctul 10 se introduc două noi puncte, punctele 10¹ și 10², cu următorul cuprins:

„10¹. *Articolul 70 se abrogă.*

10². *Articolul 71 se abrogă.*”

11. La articolul 21, după punctul 11 se introduce un nou punct, punctul 12, cu următorul cuprins:

„12. *După articolul 72 se introduce un nou articol, articolul 73, cu următorul cuprins:*

«Art. 73. – (1) Membrilor Plenului Consiliului Concurenței care au îndeplinit un mandat întreg li se aplică în mod corespunzător prevederile art. 49 alin. (4) din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Înalților funcționari publici, inspectorilor de concurență, persoanelor cu funcții de conducere care îndeplinesc atribuțiile specifice Consiliului Concurenței li se aplică în mod corespunzător prevederile art. 51 alin. (2) – (17) din Legea nr. 94/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare.»”

Acest proiect de lege a fost adoptat de Camera Deputaților în ședința din 7 noiembrie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

CARMEN-ILEANA MIHĂLCESCU