

LEGE
privind realizarea
Cadrului național de referință pentru realizarea interoperabilității în domeniul
tehnologiei informației și comunicațiilor

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Capitolul I
Dispoziții generale

Art. 1. Cadrul de reglementare al legii

Prezenta lege stabilește cadrul național de referință pentru realizarea interoperabilității în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, denumit în continuare CNRTIC, drept cadru minim obligatoriu pentru instituțiile și autoritățile publice centrale respectiv cadru minim de referință pentru celelalte instituții și autorități publice, în vederea asigurării interoperabilității sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice pentru furnizarea serviciilor publice electronice.

Art. 2. Obiectivele legii

Prezenta lege are următoarele obiective:

- a) promovarea utilizării pe scară cât mai largă a tehnologiei informației și comunicațiilor în cadrul administrației publice;
- b) creșterea eficienței și eficacității actului administrativ prin sporirea gradului de interconectare a sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice;
- c) creșterea gradului de trasabilitate și transparență a actului administrativ;
- d) creșterea încrederii publicului și mediului de afaceri în utilizarea tehnologiei informației și comunicațiilor;
- e) facilitarea integrării în piața unică digitală europeană.

Art. 3. Definiții

În aplicarea prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos semnifică, după cum urmează:

- a) TIC – tehnologia informației și a comunicațiilor;
- b) interoperabilitate – capacitatea instituțiilor și autorităților publice de a partaja informații și cunoștințe prin intermediul propriilor sisteme TIC, în scopul furnizării de servicii publice electronice;
- c) sistem informațional – ansamblu de elemente implicate în procesele de colectare, transmisie, prelucrare, stocare a informației;
- d) arhitectură – structura generală, componentele și relațiile dintre acestea, precum și funcționalitățile unui sistem informațional;
- e) sistem informatic – ansamblu de elemente tehnologice care susțin procese sau părți din procese în cadrul unui sistem informațional;
- f) arhitectură TIC – structura generală, componentele și relațiile dintre acestea, precum și funcționalitățile unui sistem informatic;
- g) depozit – sistem informatic utilizat pentru colectarea, stocarea și prezentarea datelor;

- h) registru – depozit de date și/sau acte care au caracter administrativ, comercial etc.;
- i) registru autoritar – registru care are întâietate ca sursă de adevăr în fața tuturor celorlalte registre care dedublează total sau parțial conținutul acestuia;
- j) registru autentic – registru care conține date colectate în mod direct sau date generate în cadrul instituției care administrează registrul, dar nu și date preluate din alte registre;
- k) registru public național – registru autoritar pentru un anumit sector al administrației publice din România;
- l) utilizator – cetățeni, mediu de afaceri, angajați ai administrației publice.

Capitolul II

Cadrul Național de Referință în Domeniul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor

Art. 4. Principii

(1) Principiile care stau la baza CNRTIC sunt următoarele:

- a) Principiul reutilizabilității, ceea ce înseamnă că:
 - i) Instituțiile și autoritățile publice cooperează pentru dezvoltarea unor soluții informatice comune, în vederea furnizării de servicii publice electronice;
 - ii) Instituțiile și autoritățile publice partajează și reutilizează componente ale soluțiilor informatice, în vederea furnizării de servicii publice electronice;
 - iii) Instituțiile și autoritățile publice partajează și reutilizează informații și date în vederea furnizării de servicii publice electronice, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.
- b) Principiul eficacității și eficienței, ceea ce înseamnă că:
 - i) sistemele informatice care stau la baza serviciilor publice electronice permit cu ușurință transferul datelor între ele, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal;
 - ii) Eficacitatea și eficiența soluțiilor de interoperabilitate și a opțiunilor tehnologice se evaluează periodic;
 - iii) În evaluarea prevăzută la pct. (ii) se iau în considerare nevoile utilizatorilor, proporționalitatea eforturilor și echilibrul între costuri și beneficii.
- c) Principiul simplificării administrative, ceea ce înseamnă că instituțiile și autoritățile publice își eficientizează și simplifică procesele administrative și utilizează canale digitale în furnizarea de servicii publice electronice, pentru a crește calitatea răspunsului la solicitările utilizatorilor și a reduce sarcina administrativă atât asupra instituțiilor și autorităților publice, cât și asupra utilizatorilor;
- d) Principiul securității și confidențialității, ceea ce înseamnă că:
 - i) Instituțiile și autoritățile publice garantează respectarea caracterului privat, confidențialității, autenticității, integrității și nerepudierii informațiilor furnizate de utilizatori;
 - ii) Schimbul de date între instituțiile și autoritățile publice, precum și între acestea și utilizatori, se face în condiții de siguranță, încredere și confidențialitate, în conformitate cu legislația în vigoare privind securitatea informatică și protecția datelor cu caracter personal.
- e) Principiul subsidiarității și proporționalității, ceea ce înseamnă că:
 - i) Abordarea națională în domeniul interoperabilității sistemelor informatice pentru furnizarea serviciilor publice electronice este aliniată cu cea europeană, pe care o extinde și o adaptează necesităților naționale;

- ii) Deciziile se iau de către instituțiile și autoritățile publice care sunt situate la nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățean și care dispun de capacitate administrativă necesară;
 - iii) Instituțiile și autoritățile publice își limitează deciziile la cele necesare pentru îndeplinirea misiunii specifice.
- f) Principiul transparenței, ceea ce înseamnă că se publică documentație detaliată și actualizată privind cel puțin nivelul semantic al interfețelor externe ale sistemelor informatice prin intermediul cărora se furnizează servicii publice;
- g) Principiul deschiderii administrative, ceea ce înseamnă că:
- i) Datele deținute de instituțiile și autoritățile publice, cu excepția celor pentru care se aplică restricții legale, se publică ca date deschise;
 - ii) Datele deținute de instituțiile și autoritățile publice, cu excepția celor pentru care se aplică restricții legale, pot fi puse la dispoziția utilizatorilor prin intermediul unor interfețe externe.
- h) Principiul conservării informațiilor, ceea ce înseamnă că informațiile deținute de instituțiile și autoritățile publice sunt nealterate și pot fi accesate în conformitate cu legislația privind securitatea informatică, protecția datelor cu caracter personal și arhivarea.
- (2) Instituțiile și autoritățile publice au obligația să asigure respectarea principiilor prevăzute la alin. (1) atunci când sunt dezvoltate sisteme informatice și informaționale ale administrației publice.

Art. 5. Rolul CNRTIC

(1) CNRTIC reprezintă un set de norme prin care se reglementează modalitatea în care resursele TIC deservește sistemele informaționale ale instituțiilor și autorităților publice.

(2) CNRTIC stabilește arhitectura TIC comună tuturor instituțiilor și autorităților publice în vederea implementării unitare și convergente a sistemelor informatice, la care se aliniază și spre care converg implementările succesive de sisteme informatice.

Art. 6. Relația CNRTIC cu documente de politici publice

(1) Prin CNRTIC se reglementează modul de gestionare al resurselor TIC ale administrației publice la nivelul fiecărei instituții și autorități publice, conform strategiei naționale din domeniul tehnologiei informației elaborate de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, denumit în continuare MCSI, precum și a strategiilor sectoriale sau politicilor publice elaborate de ministere, în concordanță cu aceasta.

(2) Funcțiile de reglementare, monitorizare, control și evaluare a realizării politicilor din domeniul interoperabilității se realizează de către MCSI după cum urmează:

- a) funcția de reglementare a MCSI în domeniul interoperabilității se realizează în principal în temeiul informațiilor puse la dispoziție de AADR, la solicitarea MCSI;
- b) funcția MCSI de monitorizare, control și evaluare a realizării politicilor în domeniul interoperabilității se realizează inclusiv prin avizarea proiectelor de informatizare ale instituțiilor publice prin Comitetul Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională, organism al MCSI, înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2013 *privind organizarea și funcționarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională*.

Art. 7. Structura CNRTIC

CNRTIC conține următoarele elemente:

- a) Nivelurile de arhitectură TIC, incluzând:
 - i) Arhitectura operațională, care stabilește ansamblul de elemente organizaționale, incluzând tipuri de actori, de canale, de solicitări, de servicii publice și de autorități, precum și relațiile dintre acestea, care susțin furnizarea de servicii publice electronice;
 - ii) Arhitectura de aplicații, care stabilește structura componentelor de aplicații în scopul permițerii reutilizării acestora și interoperabilității aplicațiilor la nivelul administrației publice;
 - iii) Arhitectura de date, care stabilește structura, interacțiunile și procesul de gestionare a resurselor de date în cadrul administrației publice și conține minim registrele publice naționale;
 - iv) Arhitectura de tehnologie, care stabilește modalitatea de definire, selectare și implementare a componentelor tehnologice în cadrul sistemelor informatice din administrația publică.
- b) Metodologia comună de realizare a sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice, care cuprinde:
 - i) modelul standard de proiect, care include faze, activități, roluri și responsabilități;
 - ii) șabloane pentru toate fazele proiectelor de implementare de sisteme informatice.
- c) Cadrul instituțional și organizațional prin care se asigură aplicarea normelor CNRTIC.

Capitolul III

Registrele publice naționale și schimbul de informații în format electronic

Art. 8. Registre publice naționale

(1) În scopul furnizării serviciilor publice electronice, registrele publice stau la baza asigurării interoperabilității sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice.

(2) Sunt considerate registre publice naționale, necesare interoperabilizării sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice în vederea furnizării de servicii electronice sunt, minim, următoarele:

- a) Registrele de bază;
- b) Registrul Național al Registrelor.

Art. 9. Definirea registrului de bază

Un registru public național este registru de bază dacă, în mod cumulativ:

- a) este registru autentic;
- b) se află sub controlul unei autorități publice, sau al unei organizații desemnate de Guvernul României, care este abilitată legal să ia măsurile necesare colectării, stocării și procesării datelor, precum și accesării acestora de către terți;
- c) conține date indispensabile pentru furnizarea serviciilor publice electronice.

Art. 10. Lista registrelor de bază

(1) Registrele de bază sunt următoarele:

- a) **registrul persoanelor**, respectiv Sistemul național informatic de evidență a persoanelor prevăzut în Legea nr. 119/1996 *cu privire la actele de stare civilă*, cu modificările și completările ulterioare, care este administrat de către Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 *privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, cu modificările și completările ulterioare;
- b) **registrul adreselor**, respectiv Registrul electronic național al nomenclaturilor stradale prevăzut în Legea *cadastrului și a publicității imobiliare* nr. 7/1996, cu modificările și

completările ulterioare, care este administrat de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, conform Legii nr.7/1996;

- c) **registrul terenurilor**, respectiv Sistemul integrat de cadastru și carte funciară prevăzut în *Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996*, cu modificările și completările ulterioare, care este administrat de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, conform Legii *cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996*, cu modificările și completările ulterioare;
- d) **registrul firmelor**, care include Registrul comerțului prevăzut în *Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului*, cu modificările și completările ulterioare, care este administrat de către Oficiul Național al Registrului Comerțului, și registrele comerțului administrate de către oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale, conform Legii nr.26/1990;
- e) **registrul auto**, respectiv Baza de date națională integrată privind vehiculele rutiere înmatriculate prevăzută în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 189/2005 pentru stabilirea unor măsuri privind vehiculele rutiere înmatriculate*, cu modificările și completările ulterioare, care este administrată de către Direcția regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor din Ministerul Administrației și Internelor, conform Legii nr. 189/2005.

(2) Este interzisă stabilirea de registre publice pentru datele care sunt deja colectate ca date autentice în registrele de bază, caz în care este obligatorie preluarea acestora din registrele de bază existente.

Art. 11. Registrul Național al Registrelor

(1) Se instituie Registrul Național al Registrelor, denumit în continuare RNR, care funcționează ca depozit al metadatelor și standardelor de date, necesar în vederea asigurării interoperabilității sistemelor informatice publice pentru furnizarea serviciilor publice electronice.

(2) Agenția pentru Agenda Digitală a României denumită în continuare AADR este desemnată ca unic administrator al RNR.

(3) Suportul tehnic al RNR este asigurat de o infrastructură informatică dedicată, denumită în continuare nod de interoperabilitate, care funcționează ca o poartă de acces automat la toate registrele publice naționale și care permite schimbul de date între instituțiile și autoritățile publice în vederea asigurării interoperabilității sistemelor informatice publice pentru furnizarea serviciilor publice electronice.

Art. 12. Disponibilitatea datelor accesibile prin Registrul Național al Registrelor

(1) Instituțiile și autoritățile publice au obligația de a pune la dispoziția RNR datele necesare asigurării interoperabilității sistemelor publice pentru furnizarea serviciilor publice electronice.

(2) Structura datelor puse la dispoziția RNR se aprobă prin ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, la propunerea președintelui AADR.

Art. 13. Obligatorietatea utilizării datelor autentice

(1) Instituțiile și autoritățile publice au obligația de a utiliza RNR pentru identificarea sursei datelor necesare furnizării serviciilor publice electronice.

(2) Datele utilizate în furnizarea serviciilor publice electronice trebuie preluate exclusiv din registrele de bază prevăzute în RNR.

(3) Dacă datele necesare furnizării unui serviciu public electronic nu se regăsesc în registrele de bază, acestea trebuie preluate din alte registre autoritare prevăzute în RNR.

Capitolul IV

Entitatea responsabilă pentru consultare și evaluare în domeniul tehnologiei informației și a comunicațiilor

Art. 14. Organizare

(1) În cadrul AADR se organizează ca direcție generală Direcția Generală pentru consultare și evaluare în domeniul TIC, denumită în continuare DGCETIC, prin suplimentarea cu 20 a numărului total de posturi și în consecință a structurii sale organizatorice.

(2) DGCETIC. este desemnată ca fiind responsabilă pentru aplicarea normelor CNRTIC în conformitate cu prezenta lege.

Art. 15. Atribuții

Principalele atribuții ale DGCETIC sunt:

- a) asigurarea aplicării unitare și coerente a CNRTIC la nivel național;
- b) elaborarea normelor subsecvente de aplicare a CNRTIC și adaptarea constantă a acestora la situațiile reale tehnice și organizaționale, inclusiv prin perspectiva stadiului statelor membre ale Uniunii Europene;
- c) stabilirea datelor necesare asigurării interoperabilității sistemelor publice pentru furnizarea serviciilor publice electronice care trebuie puse la dispoziția RNR de către instituțiile și autoritățile publice;
- d) administrarea RNR;
- e) popularizarea CNRTIC și a normelor subsecvente la nivelul administrației publice;
- f) menținerea unei relații constante cu instituțiile și autoritățile publice, prin intermediul responsabilului CNRTIC din cadrul acestora;
- g) furnizarea de asistență tehnică pentru respectarea conformității cu CNRTIC și normele subsecvente a proiectelor de informatizare ale instituțiilor publice.
- h) avizarea proiectelor de informatizare ale instituțiilor publice, în ceea ce privește conformitatea cu principiile, criteriile și condițiile CNRTIC și normelor subsecvente, aviz obligatoriu pentru proiectele care intră sub incidența Hotărârii Guvernului nr. 941/2013 *privind organizarea și funcționarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională*;
- i) verificarea periodică a conformității aderării la CNRTIC a instituțiilor și autorităților publice.

Art. 16. Salarizare

Drepturile salariale aferente posturilor înființate potrivit art. 14 se stabilesc, prin derogare de la prevederile Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în cuantum de până la de 6 ori valoarea câștigului salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, prin ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, la propunerea conducătorului AADR.

Art. 17. Bugetare

Ministerul Finanțelor Publice introduce modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei legi în structura bugetului de stat și în bugetul AADR, la propunerea MCSI.

Capitolul V

Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 18. Stabilirea structurii organizatorice a AADR

În termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, MCSI va supune aprobării Guvernului României modificarea Hotărârii de Guvern nr. 1132/2013 *privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Agenda digitală a României, precum și de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 548/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Societatea Informațională*, pentru modificarea structurii și atribuțiilor AADR.

Art. 19. Reguli de publicitate pentru CNRTIC

În termen de 30 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, AADR va da în folosință o pagină de internet dedicată CNRTIC, care va fi resursă autoritară aflată la dispoziția instituțiilor și autorităților publice.

Art. 20. Desemnarea Responsabililor CNRTIC

În termen de 30 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României fiecare instituție și autoritate publică comunică AADR actul administrativ prin care desemnează un responsabil CNRTIC, a cărui principală atribuție este relaționarea cu DG CETIC.

Art. 21. Normele de aplicare a CNRTIC

(1) În termen de 90 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, la propunerea AADR se aprobă prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale Normele de aplicare a CNRTIC, și care se publică în Monitorul Oficial al României, partea I.

(2) Normele de aplicare a CNRTIC devin obligatorii pentru instituțiile și autoritățile publice din cadrul administrației publice centrale și cadru de referință pentru celelalte instituțiile și autoritățile publice.

(3) Normele de aplicare a CNRTIC sunt actualizate permanent, în funcție de modificările survenite și publicate pe paginile de internet a MCSI și AADR.

Art. 22. Modificarea bugetării AADR

În termen de 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României a Hotărârii de Guvern de modificare și completare a prevăzută la art. 18 Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale va transmite către Ministerul Finanțelor Publice propunerea privind rectificarea bugetului AADR, în sensul asigurării necesarului de finanțare al DG CETIC.

Art. 23. Regulamentul DG CETIC

În termen de 30 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României a Hotărârii de Guvern prevăzută la art. 18, AADR publică pe pagina de internet a MCSI, și AADR Regulamentul de organizare și funcționare al DG CETIC.

Art. 24. Constituirea RNR

(1) În vederea constituirii RNR, în termen de 4 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României a Hotărârii de Guvern prevăzută la art. 18, AADR are obligația să solicite tuturor instituțiilor și autorităților publice structura registrelor și a bazelor de date aflate în responsabilitatea acestora.

(2) În termen de 30 de zile de la data solicitării AADR, instituțiile și autoritățile publice din administrația publică centrală au obligația să transmită AADR informațiile solicitate.

(3) În termen de 8 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României a Hotărârii de Guvern prevăzută la art. 18, AADR transmite structura RNR către MCSI.

Art. 25. Registrul atribuțiilor și responsabilităților

(1) Registrul atribuțiilor și responsabilităților cuprinde lista datelor la care autoritățile și instituțiile publice trebuie să aibă acces pentru prestarea serviciilor publice electronice care le revin conform atribuțiilor legale.

(2) Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale supune aprobării Guvernului, în termen de 6 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, proiectul de hotărâre privind organizarea și funcționarea registrului atribuțiilor și responsabilităților, la propunerea AADR.

Art. 26. Nodul național de interoperabilitate

În termen de cel mult 2 ani de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, MCSI dă în folosință nodul de interoperabilitate prevăzut la art. 11, alin. (3).